



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักงาน ก.พ. สำนักพัฒนาระบบงานแก่ตำแหน่งและค่าตอบแทน โทร. ๐ ๒๕๔๗ ๑๕๘๒
ที่ นร ๑๐๐๘.๑/๑๐๕ วันที่ ๑๗/ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓
เรื่อง ขออนุมัตินำเรื่อง การกำหนดโควตาการเลื่อนเงินเดือนในส่วนภูมิภาคเสนอกณะรัฐมนตรี

กราบเรียน นายกรัฐมนตรี

๑. ที่มา

ก.พ. ในการประชุม ครั้งที่ ๒/๒๕๕๓ วันที่ ๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓ ได้ประชุมพิจารณา เรื่อง การกำหนดโควตาการเลื่อนเงินเดือนในส่วนภูมิภาค และมีมติเห็นชอบในหลักการให้ผู้ว่าราชการจังหวัดมีอำนาจในการพิจารณาให้หัวหน้าสำนักงานจังหวัดและหัวหน้าส่วนราชการประจำจังหวัดซึ่งมีผลการปฏิบัติงานในระดับดีเด่น ได้รับการเลื่อนเงินเดือนในโควตาพิเศษ และให้นำเสนอกณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไป

๒. สรุปสาระสำคัญ

สำนักงาน ก.พ. ได้นำข้อเท็จจริง สภาพปัญหา และข้อเสนอของเรื่องนี้ เสนอ ก.พ. โดยมีสาระสำคัญสรุปได้ดังนี้

๒.๑ ข้อเท็จจริง

พระราชบัญญัติว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดินจัดระเบียบบริหารราชการโดยแยกการบริหารราชการส่วนกลาง (กรมหรือส่วนราชการที่เรียกชื่ออย่างอื่น) กับการบริหารราชการส่วนภูมิภาค (จังหวัด) ออกจากกัน ทำให้ข้าราชการพลเรือนสามัญซึ่งสังกัดราชการบริหารส่วนภูมิภาค โดยเฉพาะหัวหน้าสำนักงานจังหวัดและหัวหน้าส่วนราชการประจำจังหวัด (ซึ่งต้องรับผิดชอบงานด้านนโยบายและภารกิจของส่วนราชการต้นสังกัดและงานการบริหารงานเชิงยุทธศาสตร์ของจังหวัด) มีผู้บังคับบัญชาโดยตรงสองคนพร้อมกัน คือ หัวหน้าส่วนราชการต้นสังกัดและผู้ว่าราชการจังหวัด ประกอบกับพระราชบัญญัติว่าด้วยระเบียบข้าราชการพลเรือน กำหนดหลักการให้ปลัดกระทรวงหรืออธิบดีมีอำนาจในการสั่งเลื่อนเงินเดือนหัวหน้าสำนักงานจังหวัดและหัวหน้าส่วนราชการประจำจังหวัด ซึ่งดำรงตำแหน่งประเภทอำนวยการระดับสูงหรือระดับต้น ผู้ว่าราชการจังหวัดจึงขาดเครื่องมือในการบริหารคน

นร. 446
เข้า 17 มี.ค. 53 13.30
ออก 17 มี.ค. 53 13.50

118125A
17 ก.พ. 53 14064

๔.๔ งบประมาณ

หัวหน้าสำนักงานจังหวัดและหัวหน้าส่วนราชการประจำจังหวัด
จำนวนประมาณ ๒,๐๕๓ คน คิดโควตาร้อยละ ๑๕ เป็นจำนวน ๓๒๐ คน ใช้งบประมาณ
ในการโอนเงินเดือนประมาณ ๒,๐๓๕,๒๐๐ บาทต่อปี

๕. ประเด็นพิจารณา

เพื่อโปรดพิจารณาข้อเสนอการกำหนดโควตาการโอนเงินเดือนใน
ส่วนภูมิภาค โดยให้มีผลใช้บังคับสำหรับการโอนเงินเดือนตั้งแต่วันที่ ๑ เมษายน ๒๕๕๓
เป็นต้นไป ทั้งนี้ หากคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบข้อเสนอดังกล่าว สำนักงาน ก.พ. จะได้
แจ้งเวียนส่วนราชการเพื่อถือปฏิบัติต่อไป

๔.๒ หลักการ

กำหนดให้ผู้ว่าราชการจังหวัดมีอำนาจในการพิจารณาให้หัวหน้าสำนักงานจังหวัดและหัวหน้าส่วนราชการประจำจังหวัดซึ่งมีผลการปฏิบัติงานในระดับดีเด่นในแต่ละจังหวัด ได้รับการเลื่อนเงินเดือนในโควตาพิเศษ

๔.๓ หลักเกณฑ์และวิธีการ

(๑) กำหนดจำนวนหัวหน้าสำนักงานจังหวัดและหัวหน้าส่วนราชการประจำจังหวัด ซึ่งได้รับการเลื่อนเงินเดือนในโควตาพิเศษดังกล่าวไม่เกินร้อยละ ๑๕ ของจำนวนหัวหน้าสำนักงานจังหวัดและหัวหน้าส่วนราชการประจำจังหวัดในแต่ละจังหวัด ในกรณีที่เศษการคำนวณจำนวนคนดังกล่าว เท่ากับ ๐.๕ หรือสูงกว่า ให้ปัดเป็น ๑ คน

(๒) สำหรับผู้ที่ได้รับการพิจารณาเลื่อนเงินเดือนในโควตาพิเศษนี้ ให้เลื่อนได้ในอัตราไม่เกินร้อยละ ๑ ของฐานในการคำนวณต่อรอบการประเมิน ทั้งนี้ เมื่อรวมกับการเลื่อนเงินเดือนกรณีปกติแล้ว จะต้องไม่เกินร้อยละ ๖ ของฐานในการคำนวณ

(๓) ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดพิจารณาเลื่อนเงินเดือนโดยนำหลักเกณฑ์และวิธีการประเมินผลการปฏิบัติราชการตามที่ ก.พ. กำหนดสำหรับการเลื่อนเงินเดือนกรณีปกติมาปรับใช้กับการเลื่อนเงินเดือนตามหลักการนี้ และผู้ที่ได้รับการพิจารณาเลื่อนเงินเดือนตามหลักการนี้จะต้องมีผลการประเมินผลการปฏิบัติราชการโดยส่วนราชการต้นสังกัดในระดับดีมากขึ้นไป

(๔) ให้ส่วนราชการต้นสังกัดพิจารณาเลื่อนเงินเดือนกรณีปกติก่อนแล้วให้ผู้ว่าราชการจังหวัดพิจารณาการเลื่อนเงินเดือนในโควตาพิเศษ

(๕) ผู้ที่ได้รับการพิจารณาเลื่อนเงินเดือนกรณีนี้จะต้องมีเวลาปฏิบัติงานในฐานะหัวหน้าสำนักงานจังหวัดและหัวหน้าส่วนราชการประจำจังหวัดไม่น้อยกว่า ๔ เดือนในแต่ละรอบการประเมิน

(๖) ให้ผู้ซึ่งได้รับการเลื่อนเงินเดือนในโควตาพิเศษที่เงินเดือนเต็มขั้น ได้รับค่าตอบแทนพิเศษตามระเบียบกระทรวงการคลัง

เลื่อนเงินเดือนผู้ดำรงตำแหน่งประเภทอำนวยการระดับต้น ทำให้ปลัดกระทรวงหรืออธิบดีมีอำนาจในการสั่งเลื่อนเงินเดือนหัวหน้าสำนักงานจังหวัดและหัวหน้าส่วนราชการประจำจังหวัด ซึ่งดำรงตำแหน่งประเภทอำนวยการระดับสูงหรือระดับต้น

๓. ปัญหา

ผู้ว่าราชการจังหวัดซึ่งเป็นผู้บังคับบัญชาในพื้นที่ มีหน้าที่กำกับดูแลหัวหน้าสำนักงานจังหวัดและหัวหน้าส่วนราชการประจำจังหวัดให้ปฏิบัติงานเพื่อขับเคลื่อนเชิงยุทธศาสตร์ของจังหวัดให้เป็นไปตามนโยบายรัฐบาลและนโยบายของส่วนราชการ แต่ผู้ว่าราชการจังหวัดยังขาดเครื่องมือในการบริหารคนจึงไม่สามารถให้คุณให้โทษหัวหน้าสำนักงานจังหวัดและหัวหน้าส่วนราชการประจำจังหวัด เพราะการแต่งตั้ง การโยกย้าย (จากจังหวัดไปอีกจังหวัดหนึ่ง) ตลอดจนการพิจารณาเลื่อนเงินเดือนหัวหน้าสำนักงานจังหวัดและหัวหน้าส่วนราชการประจำจังหวัด เป็นอำนาจของปลัดกระทรวงหรืออธิบดี (ผู้ว่าราชการจังหวัดมีอำนาจในการพิจารณาสั่งเลื่อนเงินเดือนข้าราชการในราชการบริหารส่วนภูมิภาคผู้ดำรงตำแหน่งประเภททั่วไปและประเภทวิชาการระดับปฏิบัติการ ชำนาญการ และชำนาญการพิเศษ ซึ่งอยู่ในการบังคับบัญชาของหัวหน้าสำนักงานจังหวัดหรือหัวหน้าส่วนราชการประจำจังหวัด)

เพื่อแก้ปัญหาดังกล่าว ก.พ. ในการประชุม ครั้งที่ ๒/๒๕๕๓ วันที่ ๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓ จึงเห็นควรให้ผู้ว่าราชการจังหวัดมีเครื่องมือในการบริหารการปฏิบัติงานของหัวหน้าสำนักงานจังหวัดและหัวหน้าส่วนราชการประจำจังหวัด โดยมีข้อเสนอ ดังนี้

๔. ข้อเสนอ

๔.๑ วัตถุประสงค์

เพื่อให้ผู้ว่าราชการจังหวัดมีเครื่องมือในการบริหารทรัพยากรบุคคลและยังคงอำนาจการบริหารของหัวหน้าส่วนราชการต้นสังกัด โดยให้ผู้ว่าราชการจังหวัดสามารถให้คุณแก่หัวหน้าสำนักงานจังหวัดและหัวหน้าส่วนราชการประจำจังหวัดได้

บันทึกเสนอคณะรัฐมนตรี

เรื่อง การกำหนดโควตาการเลื่อนเงินเดือนในส่วนภูมิภาค

๑. ที่มา

๑.๑ ก.พ. ในการประชุม ครั้งที่ ๒/๒๕๕๓ วันที่ ๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓ ได้พิจารณาเรื่อง การกำหนดโควตาการเลื่อนเงินเดือนในส่วนภูมิภาค และมีมติเห็นชอบในหลักการให้ผู้ว่าราชการจังหวัดมีอำนาจในการพิจารณาให้หัวหน้าสำนักงานจังหวัดและหัวหน้าส่วนราชการประจำจังหวัดซึ่งมีผลการปฏิบัติงานในระดับดีเด่น ได้รับการเลื่อนเงินเดือนในโควตาพิเศษ และให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไป

๑.๒ สำนักงาน ก.พ. จึงขอนำเสนอข้อเท็จจริง สภาพปัญหา และข้อเสนอในเรื่องนี้ ที่ ก.พ. พิจารณาเห็นชอบ

๒. ข้อเท็จจริง

๒.๑ พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ จัดระเบียบบริหารราชการ โดยแยกการบริหารราชการส่วนกลาง (กรมหรือส่วนราชการที่เรียกชื่ออย่างอื่น) กับการบริหารราชการส่วนภูมิภาค (จังหวัด) ออกจากกัน แต่โดยที่การบริหารราชการส่วนกลางอยู่ภายใต้การบังคับบัญชาของอธิบดี ส่วนการบริหารราชการส่วนภูมิภาคอยู่ภายใต้การบังคับบัญชาของผู้ว่าราชการจังหวัด ทำให้ข้าราชการพลเรือนสามัญซึ่งสังกัดราชการบริหารส่วนภูมิภาค โดยเฉพาะหัวหน้าสำนักงานจังหวัดและหัวหน้าส่วนราชการประจำจังหวัด (ซึ่งต้องรับผิดชอบงานด้านนโยบายและภารกิจของส่วนราชการต้นสังกัดและงานการบริหารงานเชิงยุทธศาสตร์ของจังหวัด) มีผู้บังคับบัญชาโดยตรงสองคนพร้อมกัน คือ หัวหน้าส่วนราชการต้นสังกัดและผู้ว่าราชการจังหวัด

๒.๒ กฎ ก.พ. ว่าด้วยการเลื่อนเงินเดือนตามพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑ กำหนดหลักการให้ผู้บังคับบัญชาผู้มีอำนาจสั่งบรรจุเป็นผู้มีอำนาจสั่งเลื่อนเงินเดือน เพื่อให้ผู้บังคับบัญชามีเครื่องมือในการบริหารคนและสามารถกำกับดูแลการบริหารงานในความรับผิดชอบให้เกิดผลสัมฤทธิ์ตามนโยบาย ดังนั้น ปลัดกระทรวงจึงมีอำนาจในการสั่งเลื่อนเงินเดือนผู้ดำรงตำแหน่งประเภทบริหารระดับต้น (รองอธิบดี) และผู้ดำรงตำแหน่งประเภทอำนวยการระดับสูง และอธิบดีมีอำนาจในการสั่ง

๒.๒ ปัญหา

เนื่องจากผู้ว่าราชการจังหวัดขาดเครื่องมือในการบริหารคน จึงไม่สามารถให้คุณให้โทษหัวหน้าสำนักงานจังหวัดและหัวหน้าส่วนราชการประจำจังหวัด เพราะการแต่งตั้งโยกย้าย ตลอดจนการพิจารณาเลื่อนเงินเดือนหัวหน้าสำนักงานจังหวัดและหัวหน้าส่วนราชการประจำจังหวัด เป็นอำนาจของปลัดกระทรวงหรืออธิบดี แล้วแต่กรณี

๒.๓ ข้อเสนอ

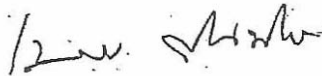
กำหนดให้ผู้ว่าราชการจังหวัดพิจารณาการเลื่อนเงินเดือนหัวหน้าสำนักงานจังหวัดและหัวหน้าส่วนราชการประจำจังหวัดซึ่งมีผลการปฏิบัติงานในระดับดีเด่นในแต่ละจังหวัดเพิ่มขึ้นจากการเลื่อนเงินเดือนกรณีปกติในอัตราไม่เกินร้อยละ ๑ ของฐานในราชการ โดยกำหนดโควตาไม่เกินร้อยละ ๑๕ ของจำนวนหัวหน้าสำนักงานจังหวัดและหัวหน้าส่วนราชการประจำจังหวัด ในกรณีนี้จะใช้งบประมาณในการเลื่อนเงินเดือนตามหลักการนี้ ประมาณ ๒,๐๓๕,๒๐๐ บาทต่อปี

รายละเอียดปรากฏตามบันทึกที่เสนอมาพร้อมนี้

๓. ข้อพิจารณา

เพื่อโปรดพิจารณาอนุมัติให้นำบันทึกเรื่อง การกำหนดโควตาการเลื่อนเงินเดือนในส่วนภูมิภาค ที่เสนอมาพร้อมนี้เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไป

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา



(นางเบญจวรรณ สร้างนิทร)

เลขาธิการ ก.พ.

สำเนาถูกต้อง



(นางอัญชลี ชูจันทร์)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ